

จังหวัดระยอง  
เลขที่รับ..... 3863  
วันที่..... 27 ก.พ. 2563  
เวลา..... 16:58



ที่ นร ๐๘๐๒/๒๐๔๔

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง การรับฟังและระดมความคิดเห็นการจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ  
(พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)  
๒. ตารางการรับฟังและระดมความคิดเห็นการจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ณ โรงแรมเซ็นจูรี  
ปาร์ค กรุงเทพฯ โดยมี รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
มีหัวหน้ากลุ่มงานความมั่นคงจังหวัด และ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด เข้าร่วมการประชุม และ  
ที่ประชุมขอให้จังหวัดได้จัดการประชุมคณะกรรมการหรือคณะทำงานจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด  
เพื่อรับฟังและระดมความคิดเห็นการจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

ในการนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและ  
ขอให้หน่วยงานของท่านพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการจัดการประชุมคณะกรรมการหรือคณะทำงานจัดทำแผนงานด้านความมั่นคง  
จังหวัด (ซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานของรัฐและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องโดยทุกจังหวัดได้จัดตั้งกลไกดังกล่าวเพื่อพิจารณา  
การจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดไว้แล้ว) เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของเนื้อหาสาระ  
ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ดังนี้

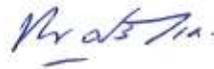
๑.๑ ประเมินสถานการณ์/ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและจัดลำดับความเร่งด่วน  
ของปัญหาพร้อมเหตุผลประกอบ

๑.๒ กำหนดเป้าหมาย/ตัวชี้วัด/ประเด็นยุทธศาสตร์/แนวทางดำเนินการ ที่ควรบรรจุใน  
ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) รวมทั้งแนวทางการขับเคลื่อน  
ไปสู่การปฏิบัติและเสนอโครงการสำคัญ (Flagship Project) ที่สะท้อนการประสานและบูรณาการการทำงาน  
ระหว่างหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. ให้จังหวัดเชิญ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด (ฝ่ายทหาร) เข้าร่วมประชุมเพื่อ ประเมินสถานการณ์/ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและจัดลำดับความเร่งด่วนของปัญหาและการดำเนินงาน ที่สอดคล้องกับแผนหรือแนวทางของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๑ - ๔ เพื่อเป็นข้อมูล ประกอบการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงจังหวัด ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้แจ้งให้กองอำนาจรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรทราบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและกรุณาแจ้งผลการรับฟังและหารือเกี่ยวกับปัญหา ที่กระทบต่อความมั่นคง ประเด็นที่ต้องการปรับปรุงและเพิ่มเติมในร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย ความมั่นคงแห่งชาติ ภายในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ ศรีจันทรงาม)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักนโยบายและแผนความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๓

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๓๔๗

## สารบัญ

## ร่าง นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

๑. กล่าวนำ
๒. กระบวนการจัดทำ/ขั้นตอนการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (เอกสารแนบ ๑)
๓. นิยามศัพท์
๔. สถานการณ์และบริบทความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) (เอกสารแนบ ๒)
๕. กรอบแนวคิด
๖. ผลประโยชน์แห่งชาติ
๗. วัตถุประสงค์แห่งชาติ
๘. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ
๙. แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
  - ๙.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
    - ๙.๑.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและศักยภาพการป้องกันประเทศ
      - ๙.๑.๑.๑ ประเด็นการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ
      - ๙.๑.๑.๒ ประเด็นการพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ
    - ๙.๑.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงภายในประเทศ
      - ๙.๑.๒.๑ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์
      - ๙.๑.๒.๒ ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
      - ๙.๑.๒.๓ การข่าวกรอง
      - ๙.๑.๒.๔ .....
      - ๙.๑.๒.๕ ..... อื่นๆ .....
  - ๙.๑.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงระหว่างประเทศ
    - ๙.๑.๓.๑ การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ภัยคุกคามข้ามชาติ และ การบริหารจัดการความมั่นคงชายแดน
    - ๙.๑.๓.๒ การรักษาคุณภาพและสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศให้เอื้อต่อการรักษาความมั่นคง และผลประโยชน์ของชาติ
- ๙.๑.๔ การปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของชาติ (อื่นๆ)
  - ๙.๑.๔.๑ การรักษาความมั่นคงทางพลังงาน

๙.๕.๒ การรักษาความมั่นคงด้านอาหาร

๑๐. การขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

๑๐.๑ การกำหนดโครงการเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติซึ่งถือเป็นเรื่องสำคัญ (Flagship Project)

๑๐.๒ ตารางประสานสอดคล้องการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ (Agenda based) (แบ่งมอบ  
หน่วยรับผิดชอบหลัก หน่วยรับผิดชอบรอง)

๑๐.๓ การติดตามและประเมินผล

---

ร่าง  
นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ  
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๑. กล่าวนำ

พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๓ กำหนดให้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อประโยชน์ในการธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ โดยการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและของประชาชน ประกอบกับ มาตรา ๑๔ บัญญัติให้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ต้องมีสาระครอบคลุมถึงนโยบายภายในประเทศ นโยบายต่างประเทศ และนโยบายการทหารกับเศรษฐกิจ และอื่นๆ อันเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ ให้สอดคล้องต้องกัน เพื่อให้กิจการของหน่วยงานของรัฐสามารถประสานกันได้อย่างใกล้ชิดเป็นผลดีต่อความมั่นคงแห่งชาติ และอย่างน้อยต้องกำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินการในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติในเรื่องดังต่อไปนี้ ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ๒) การปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของชาติ ๓) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและศักยภาพการป้องกันประเทศ และ ๔) การรักษาความมั่นคงภายในประเทศและระหว่างประเทศ

เมื่อมีพระบรมราชโองการประกาศให้ใช้นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐแล้วแต่กรณี ใช้เป็นกรอบแนวทางหรือดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนนิติบัญญัติ การกำหนดยุทธศาสตร์หรือแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ แผนบริหารวิกฤตการณ์ที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติ หรือ กำหนดแผนงานหรือโครงการที่เกี่ยวกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ หรือ การปฏิบัติราชการอื่นใด ให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ทั้งนี้หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำยุทธศาสตร์หรือแผนด้านความมั่นคงเฉพาะเรื่อง หรือ การกำหนดโครงการให้เป็นไปตามที่สภาความมั่นคงแห่งชาติกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒. กระบวนการจัดทำ/ขั้นตอนการการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

๒.๑ การทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้อง การจัดทำนโยบายแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ได้รวบรวมข้อมูลที่สำคัญ อาทิ ร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับลงประชามติ กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น

๒.๒ การประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อนำเสนอผลการจัดทำนโยบายและแผนว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติในแต่ละประเด็น

๒.๓ การรับฟังความคิดเห็นของภาคส่วนต่างๆ (ภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคประชาสังคม) ๑) การประชุมระดมความคิดเห็นเพื่อประมวลชุดข้อมูลประกอบการจัดทำนโยบายและแผนฯ ๔ ชุด ดังนี้

(๑) การประชุมกับภาควิชาการ เพื่อได้ชุดข้อมูลวิเคราะห์ปัญหา/ข้อเสนอด้านความมั่นคงในภูมิภาคต่างๆ รวม ๔ ครั้ง

(๒) การประชุมกับหน่วยงานรักษาความมั่นคงภายใน เพื่อได้ชุดข้อมูลการรักษาความมั่นคงภายในประเทศ รวม ๔ ครั้ง (๗๖ จังหวัด)

(๓) การประชุมกับหน่วยงานด้านการเตรียมพร้อมแห่งชาติและการป้องกันประเทศ เพื่อได้ชุดข้อมูลกำหนดระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและศักยภาพการป้องกันประเทศ รวม ๒ ครั้ง

(๔) การประชุมเพื่อได้ชุดข้อมูลการรักษาความมั่นคงระหว่างประเทศ รวม ๑ ครั้ง

### ๓. นิยามศัพท์

(อ้างอิง พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ (มาตรา ๔)

๓.๑ “ความมั่นคงแห่งชาติ” หมายความว่า ภาวะที่ประเทศปลอดภัยจากภัยคุกคามต่อเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขต สถาบันศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์ ความปลอดภัยของประชาชน การดำรงชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน หรือที่กระทบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ หรือการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งความพร้อมของประเทศที่จะเผชิญสถานการณ์ต่าง ๆ อันเกิดจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ

๓.๒ “นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ” หมายความว่า นโยบายและแผนหลักของชาติที่เป็นกรอบหรือทิศทางในการดำเนินการป้องกัน แจ่งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้ง ภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

๓.๓ “ภัยคุกคาม” หมายความว่า ภาวะหรือสถานการณ์ที่ก่อให้เกิดความไม่มั่นคง ซึ่งเป็นปัญหาที่มีความรุนแรง สลับซับซ้อน หากไม่ดำเนินการแก้ไขจะเกิดผลกระทบในวงกว้างต่อความมั่นคงแห่งชาติ

### ๔. สถานการณ์และบริบทความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๔.๑ ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงในระดับโลก

๔.๒ ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงในระดับภูมิภาค

๔.๓ ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงภายในประเทศ

๔.๔ ความเปลี่ยนแปลงของบริบทความมั่นคงข้ามพรมแดน

## ๕. กรอบแนวคิด

๕.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับลงประชามติ) หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๒ รัฐต้องพิทักษ์ รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และ การข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ กำลังทหารให้ใช้เพื่อการพัฒนาประเทศด้วย

หมวด ๖ แผนนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๖๕ รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว การจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย

หมวด ๖ แผนนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๖๖ รัฐพึงส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีกับนานาประเทศโดยถือหลักความเสมอภาคในการปฏิบัติต่อกัน และไม่แทรกแซงกิจการภายในของกันและกัน ให้ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ และคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติและของคนไทยในต่างประเทศ

๕.๒ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป็นแผนหลักของชาติที่เป็นกรอบทิศทางในการดำเนินการป้องกันแฉ่งเตือน แก้ไข หรือ ระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ เป็นหลักการปฏิบัติงานด้านความมั่นคง

๕.๓ ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๗) (ด้านความมั่นคง) ความมั่นคงเป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาในทุกมิติ โดยเฉพาะการเจริญเติบโตและความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความเชื่อมั่นของนานาชาติในด้านการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยว และความสงบสุขของสังคมโดยรวม ดังนั้นเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศ ลด/ป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก และสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลก จึงมีกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญดังนี้ ๑) เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ๒) ปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม ๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายในตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล ๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาคุณภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ ๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการฉนีกกำลังป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ ๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของ ฐาน

ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวนานมากขึ้น

๕.๔ ความเชื่อมโยงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) (ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ (ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่ง และยั่งยืน) และสนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (United Nation Sustainable Development Goals: SDGs )

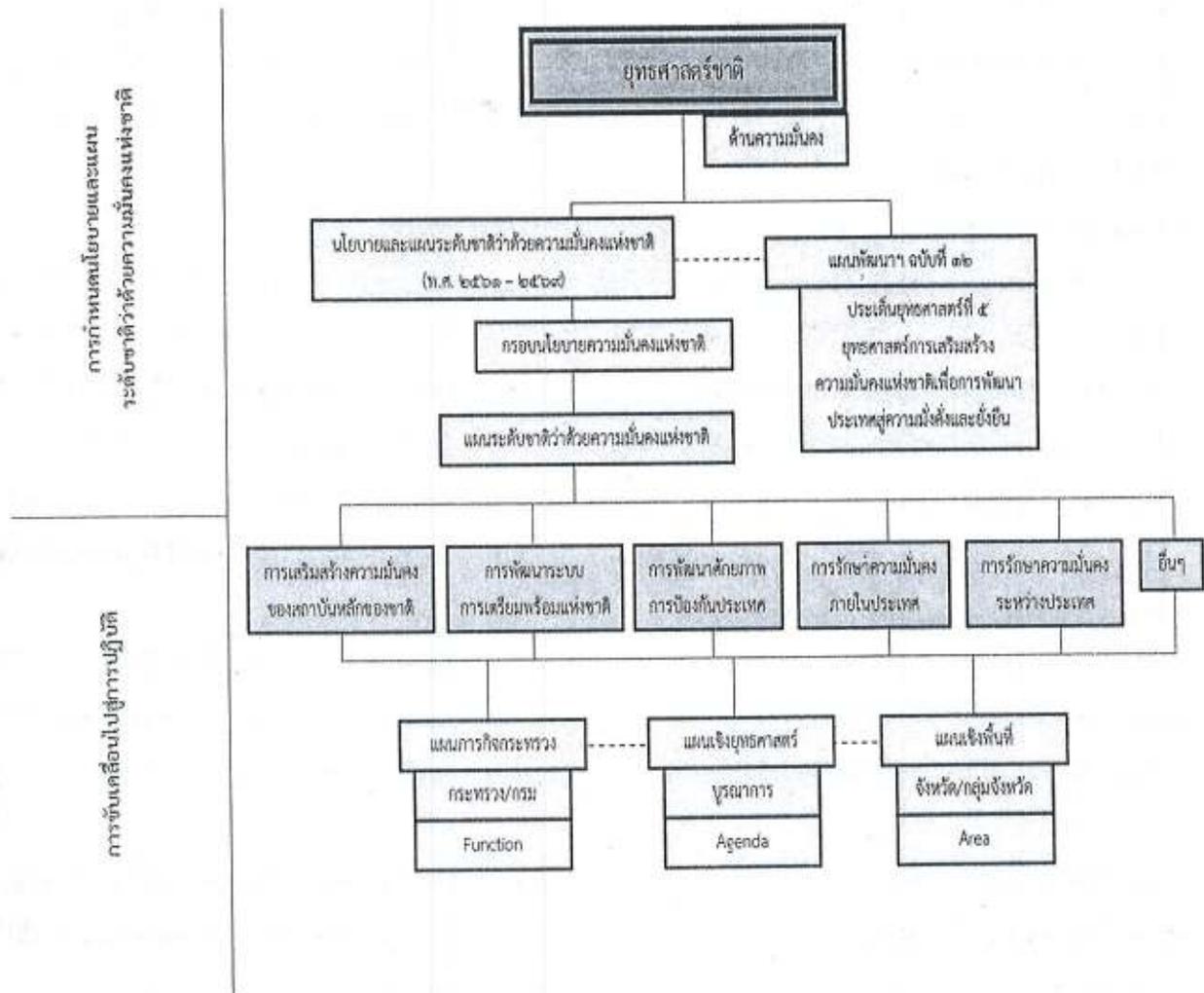
๕.๕ การให้ความสำคัญกับความมั่นคงแบบองค์รวม (Comprehensive Security) โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของชาติ การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและศักยภาพการป้องกันประเทศ และ การรักษาความมั่นคงภายในประเทศและระหว่างประเทศ โดยตระหนักว่าความมั่นคงเป็นรากฐานสำคัญของประเทศ เมื่อประเทศชาติมีความมั่นคงจะทำให้เกิดการพัฒนา ทั้งการสร้างความเป็นธรรมและความเหลื่อมล้ำในสังคม การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและการแข่งขัน และการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕.๖ การให้ความสำคัญกับแนวคิด Whole - of - Nation Approach ที่ทุกภาคส่วนได้ร่วมดำเนินการงานด้านความมั่นคง โดยประสานและผนึกกำลังของทุกฝ่ายในชาติทั้งหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชน เครือข่ายชุมชน และองค์กรสาธารณประโยชน์

๕.๗ การให้ความสำคัญกับการมีภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งให้กับคนในสังคมไทย โดยเสริมสร้างสังคมที่สงบสุข ประชาชนมีการศึกษา มีอาชีพ มีรายได้ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และให้ความสำคัญกับการสร้างภูมิคุ้มกันปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงโดยมีระบบการเฝ้าตรวจ เฝ้าระวัง แจ้งเตือน การเตรียมความพร้อมเผชิญสถานการณ์ที่มีประสิทธิภาพ

๕.๘ การส่งเสริมประชารัฐให้เข้ามามีบทบาทส่งเสริมและสนับสนุนการรักษาและเสริมสร้างความมั่นคง (หน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น ภาควิชาการ) ตั้งแต่ระดับแผนชุมชน แผนตำบล แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๕.๙ ความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงระหว่างประเทศ และการมีกระบวนการทัศน์ มุมมองทัศนคติ ที่เป็นมิตรต่อประเทศเพื่อนบ้านทั้งในระดับปัจเจกบุคคลและระดับรัฐบาล เพื่อแสวงหาความร่วมมือหรือกิจกรรมที่เกื้อหนุนส่งเสริมความเป็นมิตรแทนการนำความขัดแย้งในประวัติศาสตร์มาเป็นอุปสรรคในการพัฒนาความร่วมมือในทุกระดับโดยให้มิตรประเทศมีการพัฒนาไปพร้อมกันและการสร้างความสมดุลและบทบาทนำของไทยและแสวงหาความร่วมมือกับมิตรประเทศในระดับทวิภาคี อนุภูมิภาค ภูมิภาค และ ประชาคมโลก บนพื้นฐานความไว้วางใจและความเป็นส่วนร่วมทางยุทธศาสตร์



## ๖. ผลประโยชน์แห่งชาติ

(อ้างอิง นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๘)

- ๖.๑ การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ
- ๖.๒ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ
- ๖.๓ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ
- ๖.๔ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุข เป็นปึกแผ่น มั่นคงทางสังคม ท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์
- ๖.๕ ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรม และความอยู่ดีมีสุขของประชาชน
- ๖.๖ ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงาน อาหาร

- ๖.๗ ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ  
๖.๘ การอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียน และประชาคมโลก  
อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี

#### ๗. วัตถุประสงค์แห่งชาติ

- ๗.๑ เพื่อส่งเสริมและรักษาไว้ซึ่งการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข  
๗.๒ เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกของคนในชาติให้มีความจงรักภักดี และอำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา  
พระมหากษัตริย์  
๗.๓ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความปลอดภัย ความเป็นธรรม และความสมานฉันท์ในชาติ เพื่อลดการ  
เผชิญหน้า และการใช้ความรุนแรงในทุกรูปแบบ  
๗.๔ เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย ปราศจากเงื่อนไขของการใช้ความรุนแรง  
๗.๕ เพื่อพัฒนาศักยภาพของภาครัฐ และส่งเสริมบทบาทและความเข้มแข็งของทุกภาคส่วน ในการรับมือกับภัย  
คุกคามทุกรูปแบบที่กระทบกับความมั่นคง  
๗.๖ เพื่อให้การจัดการฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม พลังงาน และอาหาร มีความมั่นคง ความยั่งยืน  
และมีความสมดุลกับการขยายตัวของพัฒนาประเทศ รวมถึงลดความเสี่ยงจากผลกระทบของกระแสโลกาภิวัตน์  
๗.๗ เพื่อพัฒนาศักยภาพการเตรียมความพร้อมของชาติในการเผชิญกับภาวะสงครามและวิกฤติการณ์ความมั่นคง  
อย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพ  
๗.๘ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพในการป้องกันประเทศ สนับสนุนภารกิจที่ไม่ใช่การสงคราม และสามารถ  
ผนึกกำลังของกองทัพกับทุกภาคส่วนในการเผชิญกับภัยคุกคามด้านการป้องกันประเทศในทุกรูปแบบ  
๗.๙ เพื่อส่งเสริมสภาวะแวดล้อมที่สร้างสรรค์และสันติในการอยู่ร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน กลุ่มประเทศอาเซียน  
ประชาคมโลก บนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ และการดำรงเกียรติภูมิของชาติ

#### ๘. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

(อ้างอิง นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙)

๑. เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมี  
พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๒. สร้างความเป็นธรรม ความปลอดภัย และความสมานฉันท์ในชาติ
๓. ป้องกันและแก้ไขการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
๔. จัดระบบการบริหารจัดการชายแดนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาข้ามพรมแดน
๕. สร้างเสริมศักยภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ
๖. ปกป้อง รักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล

๗. จัดระบบ ป้องกัน และแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง
๘. เสริมสร้างความเข้มแข็งและภูมิคุ้มกันความมั่นคงภายใน
๙. เสริมสร้างความมั่นคงของชาติจากภัยการทุจริตคอร์รัปชัน
๑๐. เสริมสร้างความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์
๑๑. รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๒. เสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร
๑๓. พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ
๑๔. เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ
๑๕. พัฒนาระบบงานข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ
๑๖. เสริมสร้างดุลยภาพในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

#### ๙. แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

๙.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๙.๑.๑ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ฯ เป็นสถาบันหลักของชาติ

##### ๙.๑.๒ ตัวชี้วัด

๑) จำนวนหลักสูตรการเรียนการสอนที่ส่งเสริมให้เยาวชนรุ่นใหม่ตระหนักรู้และเข้าใจถึงบทบาทและคุณค่าของสถาบันฯ ที่มีต่อสังคมไทย

๒) ร้อยละของประชาชนกลุ่มเป้าหมายมีส่วนร่วมทำกิจกรรมความดีเพื่อสถาบันฯ

๓) ร้อยละของกิจกรรมเทิดพระเกียรติทั้งในและต่างประเทศ

##### ๙.๑.๓ กลยุทธ์/แนวทางดำเนินการ

๑) ส่งเสริมให้ประชาชนไทยตระหนักรู้และเข้าใจถึงบทบาทและคุณค่าของสถาบันพระมหากษัตริย์ในฐานะศูนย์รวมจิตใจของชาติ

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดให้มีหลักสูตรการเรียนการสอนที่ให้เยาวชนรุ่นใหม่ตระหนักรู้และเข้าใจถึงบทบาทและคุณค่าของสถาบันฯ ที่มีต่อสังคมไทย

๓) ส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรมโครงการที่เกี่ยวกับการเทิดพระเกียรติสถาบันฯ และโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

๔) จัดทำและเผยแพร่ข้อมูลผ่านสื่อต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันฯ

๕) นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ศาสตร์ของพระราชา และหลักการทรงงานไปประยุกต์ใช้เพื่อการดำเนินงานเพื่อมุ่งไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

๖) สร้างความเข้าใจถึงเหตุผลและความจำเป็นในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการหมิ่นสถาบัน ควบคู่ไปกับการติดตามเฝ้าระวังการเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นเท็จและบิดเบือนเกี่ยวกับสถาบัน

#### ๙.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและศักยภาพการป้องกันประเทศ

##### ๙.๒.๑ ประเด็นการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๑) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ประเทศมีความพร้อมต่อการรับมือภัยคุกคาม

๒) ตัวชี้วัด

(๑) การระดมสรรพกำลังเมื่อเกิดภัยคุกคามที่มีประสิทธิภาพ

(๒) การมีนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนแม่บทการเตรียมพร้อมแห่งชาติที่สอดคล้องกับสถานการณ์การที่เปลี่ยนแปลงไป และพร้อมเผชิญภัยคุกคามทุกรูปแบบ มีกลไกการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นระบบ ทั้งในและต่างประเทศ

(๓) จำนวนของ แผนงาน/โครงการ ของหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ที่มีความร่วมมือทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ทั้งการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ การบริหารจัดการ ข้อมูล บัญชีทรัพย์สิน บุคลากร เครื่องมือ และอุปกรณ์ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ

๓) กลยุทธ์/แนวทางดำเนินการ

(๑) พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติให้พร้อมเผชิญสาธารณภัยขนาดใหญ่ทั้งจากการกระทำของธรรมชาติและการกระทำของมนุษย์ ภัยการสู้รบ และ วิกฤตการณ์ด้านความมั่นคง อาทิ การก่อวินาศกรรม การจลาจล การก่อการร้าย สารเคมีรั่วไหล น้ำมันรั่วไหลในทะเล อาทิ นโยบาย/ยุทธศาสตร์/แผนแนวทาง มาตรการ กลไกบริหารจัดการก่อนเกิด/ขณะเกิด/หลังเกิดเหตุ

(๒) การพัฒนาความพร้อมและพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของภาคส่วนต่างๆ อาทิ ระบบบัญชาการเหตุการณ์ การพัฒนาคู่มือประสานการปฏิบัติที่ชัดเจนในการป้องกันและเผชิญกับภัยแต่ละประเภท คู่มือที่เกี่ยวข้องกับระบบบัญชาการเหตุการณ์ และ การสนับสนุนงบประมาณการดำเนินงาน

(๓) สนับสนุนและส่งเสริมการผนึกกำลังร่วมกันเป็นภาคีเครือข่ายในลักษณะหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ โดยให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ได้มีการจัดทำแผน แนวทาง และมาตรฐานการปฏิบัติงาน (Standard Operating Procedure: SOP) ร่วมกันในการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับภัยคุกคามทุกรูปแบบ และ กำหนดแผนหรือแนวทางดำเนินการแผนบริหารธุรกิจต่อเนื่อง (Business Continuity Plan: BCP) เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ในขณะเกิดภาวะไม่ปกติ

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการบูรณาการแผนระดับพื้นที่ โดยกำหนดประเด็นการเตรียมพร้อมของจังหวัด ไว้ในยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๕) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศและการเตรียมความพร้อมเผชิญภัยคุกคามความมั่นคง ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างมีพลวัตรวมถึงการนำผลการวิจัยไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

(๖) การเสริมสร้างความร่วมมือการเตรียมพร้อมรับมือภัยคุกคามกับต่างประเทศ

(๗) พัฒนาและเชื่อมโยงระบบการแจ้งเตือน เฝ้าระวัง ทั้งทางบก ทางทะเล ทางอากาศ

#### ๔.๒.๒ ประเด็นการพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ

๑ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ กองทัพมีความพร้อมในการป้องกันประเทศ มีโครงสร้างและศักยภาพที่เหมาะสม และ พัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ

##### ๒ ตัวชี้วัด

(๑) การมีระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์เชิงบูรณาการและผืนก้ำกำลังในลักษณะหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ให้สามารถป้องกันและแก้ปัญหาภัยคุกคามทุกรูปแบบ

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความรู้ความเข้าใจระบบบัญชาการเหตุการณ์ และสามารถบัญชาการเหตุการณ์ในแต่ละระดับความรุนแรงของแต่ละประเภทภัย ที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) หน่วยงานระดับกระทรวง/กรม จัดทำแผนรองรับในประเด็นการเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ ในแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานอย่างชัดเจน

(๔) จังหวัดมีการกำหนดประเด็นการเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศของจังหวัดในยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และ มีการจัดทำแผนงาน/โครงการ/งบประมาณ ที่มีการบูรณาการ ประสานสอดคล้องกับแผนระดับท้องถิ่น

(๕) ร้อยละของความร่วมมือระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพต่างประเทศ

##### ๓) แนวทางดำเนินการ / กลยุทธ์

(๑) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของชาติด้วยการผืนก้ำกำลังจากทุกภาคส่วนในการป้องกันประเทศ

(๒) เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดี และความร่วมมือในทุกระดับกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน กลุ่มอาเซียน และมิตรประเทศ บนพื้นฐานการรักษาผลประโยชน์ร่วมกัน

(๓) พัฒนาและนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุนภารกิจนอกเหนือจากสงคราม ในการเตรียมความพร้อมของกองทัพให้สามารถสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความมั่นคงภายใน

(๔) ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศและความมั่นคง โดยพัฒนาอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศ ระบบอาวุธและระบบการแจ้งเตือนภัยทางทหาร ให้มีขีดความสามารถในการป้องกันทางยุทธศาสตร์

(๕) เตรียมพร้อมขีดความสามารถของกองทัพไทยเพื่อเผชิญภัยจากการสู้รบและ/หรือ การรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ

### ๙.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงภายในประเทศ

#### ๙.๓.๑ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์

๑) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข เคารพความคิดเห็นที่แตกต่าง ยึดมั่นระบอบการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

#### ๒) ตัวชี้วัด

(๑) ดัชนีความไม่เสถียรภาพลดลง (ดัชนีสันติภาพโลกของ The Institute for Economics and Peace : IEP)

(๒) ดัชนีความเหลื่อมล้ำของไทยอยู่ในอันดับไม่ต่ำกว่า ๑๐ ของโลก

(๓) ประชาชน เจ้าหน้าที่รัฐ ที่ได้รับผลกระทบ จากเหตุการณ์ความรุนแรงได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสมและเสมอภาค

(๔) ร้อยละของประชาชนของกลุ่มเป้าหมายที่เชื่อมั่นในแนวทางการดำเนินงานเพื่อสร้างความปรองดองของภาครัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

(๕) ร้อยละของประชาชนที่เชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมของภาครัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

(๖) จำนวนการร้องเรียนเกี่ยวกับความไม่เป็นธรรม ความไม่โปร่งใสของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ ในกระบวนการยุติธรรมต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชนลดลง

(๗) ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการทำงานและกระบวนการยุติธรรมของภาครัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐

#### ๓. กลยุทธ์/แนวทางการดำเนินการ

(๑) จัดตั้งองค์กร/กลไกบริหารจัดการความขัดแย้ง โดยดำเนินการแบบบูรณาการเพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทั้งระบบตามรัฐธรรมนูญแห่งประเทศ ฉบับลงประชามติ

(๒) ส่งเสริมกิจกรรมสร้างความปรองดองในทุกระดับ โดยเน้นสร้างความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการของภาครัฐ

(๓) สนับสนุนการเข้ามามีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการร่วมกำหนดแนวทางการสร้างความปรองดอง รวมถึงให้ความสำคัญกับปัญหาที่ประชาชนต้องการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งแก้ไข

(๔) ส่งเสริมการเผยแพร่แนวทางสันติวิธี การบริหารจัดการความขัดแย้งบนหลักนิติรัฐและหลักการพื้นฐานของประชาธิปไตย การเคารพความเห็นต่าง สิทธิและเสรีภาพซึ่งกันและกัน เพื่อป้องกันการใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหา

(๕) ส่งเสริมการเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม สิทธิและหน้าที่ของประชาชนภายใต้ระบอบการปกครองรอบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

(๖) อำนวยความเป็นธรรมและยุติธรรมแก่ประชาชนทุกฝ่ายอย่างเท่าเทียม

(๗) กำหนดแนวทางการเยียวยาช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรง ให้มีความเหมาะสมและเสมอภาค

(๘) พัฒนาระบบการทำงานด้านยุติธรรมให้มีความโปร่งใส รวดเร็ว โดยการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาปรับใช้ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่ายและมีค่าใช้จ่ายน้อยลง

(๙) ส่งเสริมการสร้างงาน การกระจายรายได้ การพัฒนาบุคลากรให้มีคุณภาพ เพื่อให้รายได้ต่อหัวของประชาชนมากขึ้น ลดปัญหาความยากจนลง

(๑๐) ส่งเสริมกระบวนการชุมชนเข้มแข็งเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถพัฒนาศักยภาพชุมชนรวมถึงพึ่งพาอาศัยกันในชุมชนได้มากขึ้น

(๑๑) เสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่ทุกภาคส่วนมีความเชื่อมั่นและมีหลักประกันความปลอดภัยต่อการแสดงความคิดเห็นและการพูดคุยต่อประเด็นทางการเมืองและการกำหนดอนาคตร่วมกัน

(๑๒) การสนับสนุน/ส่งเสริมการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลในทุกระดับ

#### ๙.๓.๒ ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมีโอกาสในการศึกษาและและการประกอบอาชีพที่มีรายได้เพิ่มขึ้น

##### ๒) ตัวชี้วัด

(๑) จำนวนเหตุการณ์ลดลง ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ เปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ย ๓ ปี ย้อนหลัง

(๒) รายได้เฉลี่ยของครัวเรือน/ประชาชน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐

(๓) ชุมชนที่มีการจัดกิจกรรมร่วมกันแบบสังคมพหุวัฒนธรรมไม่น้อยกว่าร้อยละ 50

(๔) ประเด็นปัญหาเรื่องสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ถูกหยิบยกเข้าสู่

เวทีขององค์การระหว่างประเทศ

##### ๓) กลยุทธ์/แนวทางการดำเนินการ

(๑) สนับสนุนการบูรณาการของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นระบบและมีเอกภาพ และเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วม โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ตามแนวทางปรัชญาของ

เศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นหลักในการปฏิบัติ เพื่อประโยชน์และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ภายใต้วุฒิสถาปัตยกรรม

(๒) สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน พัฒนางานด้านการอำนวยความสะดวกยุติธรรม และช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๓) สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามศักยภาพของพื้นที่การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตลอดจนการพัฒนาที่มุ่งสร้างความมั่นคงในอาชีพ การสร้างรายได้ และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

(๔) พัฒนาการศึกษให้ได้มาตรฐานสอดคล้องกับตลาดแรงงานในพื้นที่และการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ รวมทั้งส่งเสริมการเรียนรู้ในลักษณะทวิภาษา ตลอดจนสนับสนุนกิจกรรมหลักทางศาสนาและการเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมที่ส่งเสริมสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง

(๕) ส่งเสริมสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการลดความรุนแรง โดยยึดมั่นแนวทางสันติวิธี ทั้งการพูดคุยเพื่อสันติสุขกับผู้เห็นต่างจากรัฐ และสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านและชุมชน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบ รวมทั้งพัฒนาทักษะและขีดความสามารถของกำลังประชาชนและกำลังประจำถิ่นให้พร้อมในการดูแลความปลอดภัยในพื้นที่เป้าหมาย (Safety Zone)

(๖) เสริมสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง รวดเร็ว กับเวลา และต่อเนื่องให้กับสังคมภายในประเทศ และต่างประเทศเกี่ยวกับสถานการณ์ในพื้นที่และการดำเนินการของภาครัฐ

#### ๔.๓.๓ การข่าวกรอง

๑) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ประเทศไทยมีระบบข่าวกรองและเครือข่ายความร่วมมือพร้อมเผชิญภัยคุกคาม และมีขีดความสามารถในการประเมินสถานการณ์ความมั่นคงระยะยาว

#### ๒) ตัวชี้วัด

(๑) จำนวนหน่วยงานที่นำข่าวกรองไปใช้ประโยชน์

(๒) ระดับการนำผลการประเมินสถานการณ์ความมั่นคงในระยะยาวไปใช้ประโยชน์

๓) แนวทางการดำเนินการ/กลยุทธ์

(๑) เสริมสร้างศักยภาพงานข่าวกรอง

(๒) ส่งเสริมการบูรณาการของประชาคมข่าวกรองให้มีเอกภาพ

(๓) พัฒนาความเป็นหุ้นส่วนทางข่าวกรองกับทุกภาคส่วน

(๔) สร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการทำงานข่าวกรอง

(๕) พัฒนาเครื่องมือการประเมินสถานการณ์ความมั่นคงในระยะยาว

(๖) จัดให้มีระบบเครือข่ายข่าวภาคประชาชน

๙.๓.๔ ประเด็นความมั่นคงอื่น ๆ (ที่ควรบรรจุในนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ) อาทิ ประเด็นทรัพยากรธรรมชาติ ประเด็นการศึกษา

#### ๙.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงระหว่างประเทศ

๙.๔.๑ การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ภัยคุกคามข้ามชาติ และการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดน

๑) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ประเทศไทยมีความร่วมมือด้านความมั่นคงในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และนานาประเทศในการป้องกันภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ ควบคู่กับพัฒนาขีดความสามารถในการป้องกันภัย ภัยคุกคามที่กระทบต่อการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล คุกคามข้ามชาติ และภัยคุกคามบริเวณชายแดน

##### ๒) ตัวชี้วัด

- (๑) จำนวนเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับภัยคุกคามข้ามชาติลดลง
- (๒) จำนวนคดี การร้องเรียนของประชาชนและภาคส่วนอื่นๆ ที่ได้รับความเดือดร้อน/ผลกระทบจากการดำเนินกิจกรรมทางทะเลลดลง เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา
- (๓) คุณภาพของทรัพยากรทางทะเลของไทยเพิ่มขึ้น อาทิ พื้นที่การอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลที่เพิ่มมากขึ้น ความหลากหลายของพันธุ์พืชและสัตว์ทางทะเลเพิ่มขึ้น
- (๔) ประเทศไทยมีบทบาทที่สำคัญในด้านเขตแดนทั้งทางบกและทางทะเล เพื่อป้องกันแก้ไขภัยคุกคามบริเวณชายแดน

##### ๓) แนวทางการดำเนินการ/กลยุทธ์

- (๑) การพัฒนากรอบความร่วมมือระหว่างประเทศในการการป้องกันภัยคุกคาม และผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม
- (๒) เสริมสร้างและพัฒนาระบบการตรวจการณ์ การเฝ้าตรวจติดตาม ทางทะเลให้มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพ
- (๓) พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงทางทะเลให้เป็นไปตามหลักสากล
- (๔) พัฒนากลไกภายในในการบริหารจัดการชายแดน ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย ภัยคุกคามความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์
- (๕) เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหามาตรมตามแนวพรมแดนที่มีความเร่งด่วน

๔.๔.๒ การรักษาคุณภาพและสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศให้เอื้อต่อการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติ

๑) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ สร้างบทบาทนำของประเทศไทย การไว้เนื้อเชื่อใจ และการมีภาพลักษณ์ที่ดีได้รับการยอมรับจากนานาชาติ ประเทศอื่น ๆ มีทัศนคติเชิงบวกต่อประเทศไทย สามารถพัฒนาผลประโยชน์ร่วมกับประเทศอื่น ๆ ในด้านความมั่นคงและคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติและของคนไทยในต่างประเทศ

๒) ตัวชี้วัด

(๑) ความร่วมมือกับประเทศในอาเซียนสามารถดำเนินการได้ตามแผนงานที่วางไว้ (แผนงานของรัฐบาล กระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

(๒) จำนวนการเยือนระหว่างผู้นำประเทศ/ผู้นำระดับสูงระหว่างประเทศ เพิ่มมากขึ้น

(๓) จำนวนการทำความตกลง/ความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกับประเทศใหม่ๆ ที่ยังไม่เคยมีการจัดทำความตกลงร่วมกันมาก่อน

(๔) การได้รับเลือกเข้าเป็นสมาชิกไม่ถาวรของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

(๕) จำนวนคนไทยที่ได้เข้าดำรงตำแหน่งสำคัญในระดับระหว่างประเทศ/องค์การระหว่างประเทศ

(๖) ไทยสามารถรักษาคุณภาพความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับมหาอำนาจได้ โดยเฉพาะกับสหรัฐฯ และ จีน สามารถรักษา/แสวงประโยชน์ของไทยกับประเทศดังกล่าวได้ตามที่กำหนดไว้บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน

(๗) ประเทศไทยมีบทบาทที่สร้างสรรค์ในเวทีองค์การระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอาเซียน

(๘) ประเทศไทยไม่เป็นประเทศเป้าหมายของการขยาย/การแข่งขันอิทธิพลของประเทศ

๓) กลยุทธ์/แนวทางการดำเนินการ

(๑) ขยายความร่วมมือและกระชับความสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจและความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศไทยกับประเทศในอาเซียน และนานาชาติ

(๒) ประสาน/ติดต่อ กับหน่วยงานต่างประเทศ โดยเฉพาะหน่วยงานด้านความมั่นคงเพื่อเชิญผู้นำระดับสูงของนานาชาติ มาเยือนไทยในโอกาสต่างๆ โดยเฉพาะผู้นำที่เข้ารับตำแหน่งใหม่

(๓) ริเริ่มผลประโยชน์ร่วมระหว่างไทยกับประเทศอื่นๆ เพื่อดำเนินการจัดทำความตกลง/ความร่วมมือระหว่างกัน

(๔) เร่งดำเนินการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของไทย/ดำเนินกิจกรรมที่สามารถส่งเสริมบทบาทนำของไทย และส่งเสริมการดำเนินการกิจกรรมสร้างสัมพันธ์ไมตรีกับประเทศที่ยังไม่มีการปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันมากนัก

(๕) ผลักดันให้บุคคลที่มีความสามารถของไทยและมีผลงานที่ได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ เข้าดำรงตำแหน่งที่สำคัญในองค์การระหว่างประเทศต่างๆ โดยเฉพาะองค์การที่เกี่ยวข้องกับมิติงานความมั่นคง โดยสนับสนุนปัจจัยต่างๆ อาทิ การรณรงค์หาเสียงการเผยแพร่ผลงานของบุคคลดังกล่าว

(๖) ดำเนินการรักษาคุณภาพความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับมหาอำนาจ โดยเฉพาะความสัมพันธ์ด้านการทหารและความมั่นคง โดยศึกษา/วิเคราะห์ จำนวนความร่วมมือ/การแลกเปลี่ยนการเยือน/การจัดหายุทธโปกรณ์ทางการทหาร/การแลกเปลี่ยนด้านการศึกษาระหว่างไทยและประเทศอื่นๆ โดยเฉพาะสหรัฐฯ และ จีน ไม่ให้มีความโน้มเอียงไปที่ประเทศใดประเทศหนึ่งมากเกินไป และส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงกับกลุ่มประเทศอาเซียน

(๗) รักษาบทบาท/จุดยืน ของไทยต่อกรณีข้อพิพาทระหว่างประเทศที่ไทยมิได้เป็นประเทศคู่กรณีและส่งเสริมบทบาทที่เป็นแกนกลางของอาเซียนในการยุติข้อขัดแย้ง

#### ๙.๕ การปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของชาติ (อื่นๆ)

##### ๙.๕.๑ การรักษาความมั่นคงทางพลังงาน

๑) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ประเทศไทยมีความมั่นคงทางพลังงานในกรอบยุทธศาสตร์ของกระทรวงพลังงาน

##### ๒) ตัวชี้วัด

(๑) มีปริมาณสำรองก๊าซธรรมชาติ รวมทั้ง ปริมาณไฟฟ้าสำรองที่เหมาะสมที่ทำให้ประเทศไทยมีความมั่นคงทางด้านพลังงาน

(๒) ประเทศไทยมีสัดส่วนการใช้พลังงาน ทดแทนเพิ่มขึ้น รวมทั้งทุกภาคส่วน เศรษฐกิจให้ความสำคัญกับการใช้พลังงาน อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดสัดส่วนการใช้ พลังงาน

##### ๓) กลยุทธ์

(๑) สนับสนุนความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ด้านพลังงานกับต่างประเทศ

(๒) ส่งเสริมและผลักดันให้มีการพัฒนาแหล่งพลังงานในประเทศตามศักยภาพ

(๓) พัฒนาแหล่งพลังงานทางเลือกอื่นที่มีความ เหมาะสมกับประเทศ รวมถึงสร้างความร่วมมือทางด้านพลังงานและความสัมพันธ์ที่ดีกับต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน

(๔) กำหนดกลไกและมาตรการต่างๆ ในการ ส่งเสริมให้มีการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น

(๕) ส่งเสริมการวิจัย พัฒนาและสาธิตเทคโนโลยี พลังงานทดแทน เพื่อลดต้นทุนการผลิตพลังงาน ด้วยพลังงานทดแทน

(๖) รณรงค์ และสร้างความตระหนักแก่ ผู้ประกอบการ และประชาชน ในด้านการ ผลิตและการใช้พลังงานทดแทน การประหยัดพลังงาน ตั้งแต่ระดับประเทศไปจนถึงระดับชุมชน

#### ๔.๕.๒ การรักษาความมั่นคงด้านอาหาร

๑) เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ประเทศไทยมีความมั่นคงทางอาหารในกรอบยุทธศาสตร์ความมั่นคงทางอาหาร

##### ๒) ตัวชี้วัด

(๑) การมีแผนบริหารจัดการด้านอาหาร/คลังอาหารสำรองกรณีฉุกเฉินเมื่อประเทศประสบภัยพิบัติ

(๒) มีการบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิตอาหารอย่างมีประสิทธิภาพ

##### ๓) แนวทางการดำเนินการ/กลยุทธ์

(๑) ส่งเสริมการวิจัยเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตทางการเกษตรและอุตสาหกรรมทางอาหารเพื่อให้มีประสิทธิภาพทางการผลิตมากยิ่งขึ้น

(๒) ส่งเสริมให้เกษตรกรดำเนินการทางเกษตรแบบยั่งยืน การปลูกพืชที่หลากหลายเพื่อป้องกันปัญหาสินค้าบางประเภทล้นตลาดและสินค้าบางประเภทขาดแคลน

#### ๑๐. การขับเคลื่อนนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

๑๐.๑ การกำหนดโครงการเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติซึ่งถือเป็นเรื่องสำคัญ (Flagship Project) ซึ่งมีลักษณะ ดังนี้

๑) เป็นโครงการการที่ยึดโยงผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในนโยบาย/ยุทธศาสตร์/แผน/แนวทางความมั่นคงเฉพาะเรื่อง

๒) ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) นโยบายรัฐบาลที่สำคัญและเร่งด่วน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) (ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ (ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่ง และ ยั่งยืน) ข้อเสนอการสภาความมั่นคงแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี และ รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับดูแลสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๑๐.๑.๓ ความสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านความมั่นคงที่ส่งผลกระทบต่อในวงกว้างจำเป็นต้องระดมทรัพยากรของหน่วยงานและภาคส่วนในการป้องกัน ระวัง ยับยั้ง และ แก้ไข เรื่องดังกล่าว

๑๐.๒ ตารางประสานสอดคล้องการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ (Agenda based) (แบ่งมอบหน่วยรับผิดชอบหลัก หน่วยรับผิดชอบรอง)

๑๐.๓ การติดตามและประเมินผล

.....

